

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, br. 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2013. godine, donijela slijedeću

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Memoranduma o razumijevanju između Europske unije i Republike Hrvatske o uvjetima sudjelovanja Republike Hrvatske u Programima Unije za 2013. godinu

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 pročišćeni tekst) pokreće se postupak za sklapanje Memoranduma o razumijevanju između Europske unije i Republike Hrvatske o uvjetima sudjelovanja Republike Hrvatske u Programima Unije za 2013. godinu (u daljnjem tekstu: Memorandum o razumijevanju).

II.

Europsko vijeće je u lipnju 2003. godine usvojilo zaključak o otvaranju programa Europske zajednice državama Procesu stabilizacije i pridruživanja.

Vlada Republike Hrvatske i Europska zajednica su dana 22. studenoga 2004. godine sklopile Okvirni sporazum između Republike Hrvatske i Europske zajednice o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Zajednice, kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 3. lipnja 2005. godine („Narodne novine – Međunarodni ugovori“, br. 6/2005) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirnim sporazumom pruža se mogućnost sudjelovanja u proširenom broju programa otvorenih državama kandidatima za članstvo u Europskoj uniji. Okvirni sporazum uspostavio je opće uvjete sudjelovanja Republike Hrvatske u Programima Unije, ostavljajući Europskoj uniji i nadležnim tijelima u Republici Hrvatskoj da odrede posebne odredbe i uvjete, uključujući financijsko upravljanje i sudjelovanje, u odnosu na sudjelovanje u pojedinačnom programu.

Potvrđivanjem posebnih Memoranduma o razumijevanju za svaki od Programa Unije od strane Hrvatskog sabora, Republici Hrvatskoj omogućeno je sudjelovanje u natječajima i projektima u okviru pojedinačnog Programa Unije. Memorandum o razumijevanju propisuje visinu i modalitet doprinosa članarine koju je Republika Hrvatska obvezna godišnje uplatiti u glavni proračun Europske unije za sudjelovanje u pojedinom Programu Unije.

III.

Sklapanje Memoranduma o razumijevanju iz točke I. ove Odluke predlaže se radi utvrđivanja visine doprinosa članarina koje je Republika Hrvatska obvezna uplatiti u glavni proračun Europske unije za sudjelovanje u Programima Unije u proračunskoj 2013. godini.

Člankom 1. Memoranduma o razumijevanju određuje se načelo prema kojem Republika Hrvatska za sudjelovanje u Programima Unije u prvoj polovici 2013. godine treba uplatiti doprinose članarina ograničene na 50% iznosa članarina predviđenih u relevantnim Memorandumima o razumijevanju.

Članak 2. Memoranduma o razumijevanju propisuje nesmetanu daljnju provedbu projekata u okviru pojedinih Programa Unije sukladno relevantnim Memorandumima o razumijevanju.

Aneksom Memoranduma o razumijevanju imenovani su Programi Unije, uključujući relevantne komponente Programa Unije, na koje se odnosi Memorandum o razumijevanju.

IV.

Prihvaća se tekst Nacrta Memorandum o razumijevanju.

Nacrt Memoranduma o razumijevanju iz stavka I. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Memoranduma o razumijevanju vodit će se diplomatskim putem uz konzultacije s nadležnim tijelima, kao i redovnim neposrednim kontaktima predstavnika Europske komisije i Nacionalnog koordinatora programa IPA. Za vođenje pregovora za sklapanje Memoranduma o razumijevanju nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

VI.

Ovlašćuje se pomoćnik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, da u svojstvu Nacionalnog koordinatora programa IPA u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Memorandum o razumijevanju.

VII.

Izvršavanje Memoranduma o razumijevanju neće zahtijevati dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske u svrhu sufinanciranja članarina za sudjelovanje Republike Hrvatske u natječajima i projektima Programa Unije, čija je vrijednost određena prethodno ratificiranim Memorandumima o razumijevanju za pojedini Program Unije, a ovim se Memorandumom o razumijevanju taj iznos ograničava na polovicu prethodno predviđenog iznosa.

Ukupna indikativna vrijednost iznosa doprinosa članarina za sudjelovanje Republike Hrvatske u Programima Unije za 2013. godinu, umanjena prema načelu iz stavka 2. točke III., planirana je u okviru programa IPA TAIB za 2012. godinu, te iznosi 111.463.151 kuna. Vrijednost iznosa predviđenog darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj iz programa

IPA iznosi 38.532.030 kuna, dok se ostatak iznosa u vrijednosti od 72.931.121 kuna osigurava iz Državnog proračuna.

Troškovi sufinanciranja doprinosa članarine planirani su putem redovnih proračunskih sredstava nadležnih tijela državne uprave.

VIII.

Memorandum o razumijevanju ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

IX.

Memorandum o razumijevanju privremeno će se primjenjivati od proračunske 2013. godine, do stupanja na snagu.

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE
MEMORANDUMA O RAZUMIJEVANJU IZMEĐU EUROPSKE UNIJE I
REPUBLIKE HRVATSKE O UVJETIMA SUDJELOVANJA REPUBLIKE
HRVATSKE U PROGRAMIMA UNIJE ZA 2013. GODINU

Uvodno

Europsko vijeće je u lipnju 2003. godine usvojilo zaključak o otvaranju programa Europske zajednice državama Procesa stabilizacije i pridruživanja.

Okvirni sporazum između Republike Hrvatske i Europske zajednice o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u Programima Zajednice¹ (NN MU 6/2005) čini pravni temelj za sudjelovanje Republike Hrvatske u Programima Unije. Za svaki pojedini program u koji se Hrvatska uključila, bilo je potrebno prethodno pregovarati i potpisati dodatni Memorandum o razumijevanju koji propisuje administrativne odredbe i uvjete, uključujući financijsko upravljanje, kao i visinu i modalitet doprinosa članarine koju je Hrvatska obvezna godišnje uplatiti u glavni proračun EU za sudjelovanje u pojedinom Programu Unije. Ratifikacijama Memoranduma o razumijevanju za pojedini Program Unije, Hrvatskoj je omogućeno sudjelovanje u natječajima i projektima u okviru pojedinačnog Programa Unije.

Hrvatska sudjeluje u Programima Unije navedenim u aneksu ovog Memoranduma o razumijevanju pod uvjetima propisanim u odgovarajućim Memorandumima o razumijevanju, uključujući financijske doprinose.

Memorandumi o razumijevanju primjenjuju se za vrijeme trajanja pojedinog Programa Unije, odnosno do dana stupanja Republike Hrvatske u članstvo u Europsku uniju.

Predlaže se potpisivanje posebnog Memoranduma o razumijevanju između Europske unije i Republike Hrvatske o uvjetima sudjelovanja Republike Hrvatske u Programima Unije za 2013. godinu, obzirom da:

- Okvirni sporazum s aneksima čini sastavni dio Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njenih država članica, i Republike Hrvatske;
- je Ugovor o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji potpisan 9. prosinca 2011. godine, a nakon uspješnog završetka procedure ratifikacije, stupit će na snagu dana 1. srpnja 2013. godine,
- će Ugovor o pristupanju, svojim stupanjem na snagu, zamijeniti Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju i njegove anekse, dok će sudjelovanje Hrvatske u Programima Unije biti pokriveno iz općeg proračuna Unije.

Iz gore navedenog, te obzirom na pristupanje Hrvatske u Europsku uniju u polovici fiskalne godine 2013., predlaže se izračunati razinu financijskog doprinosa Hrvatske za sudjelovanje u Programima Unije u 2013. godini na proporcionalnoj osnovi, odnosno limitirati iznos članarine na 50% doprinosa predviđenog u relevantnom Memorandumu o razumijevanju.

¹ Lisabonskim ugovorom naziv "Programi Zajednice" izmijenjen je u "Programi Unije" (osim u slučajevima kada se u imenu konkretnog programa nalazi termin "Zajednica", kao što je to slučaj u nazivu Drugog programa aktivnosti Zajednice u području zdravstva 2008. - 2013.)

Točkom I. ove Odluke uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka sklapanje Memoranduma o razumijevanju koji je sastavni dio ove Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o Programima Unije.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o Memorandumu o razumijevanju.

Točkom IV. ove Odluke prihvaća se tekst Memoranduma o razumijevanju koji je sastavni dio ove Odluke.

Točkom V. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora za sklapanje Memoranduma o razumijevanju.

Točkom VI. ove Odluke ovlašćuje se potpisnik Memoranduma o razumijevanju.

Točkom VII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje Memoranduma o razumijevanju.

Točkom VIII. ove Odluke utvrđuje se obveza potvrđivanja Memoranduma o razumijevanju u Hrvatskom saboru.

Točkom IX. ove Odluke određuje se privremena primjena Memoranduma o razumijevanju.